

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»
Институт психологии
Кафедра социальной психологии, конфликтологии и управления

СИСТЕМА МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Выпускная квалификационная работа

Направление «38.03.04 – Государственное и муниципальное управление»

Квалификационная работа
допущена к защите
Зав. кафедрой:
«___» _____ 2018 г.

Исполнитель:
Веретенникова Светлана Сергеевна,
обучающаяся 405 группы

Руководитель:
Л.А. Максимова - канд.пед.наук,
доцент, зав кафедрой социальной
психологии, конфликтологии и
управления

Екатеринбург 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	6
1.1 Понятие и общая характеристика противодействия коррупции	6
1.2 Анализ нормативных документов по противодействию коррупции в Российской Федерации.....	12
1.3 Методы противодействия коррупции в органах местного самоуправления.....	22
ВЫВОДЫ ПО ГЛАВЕ 1	35
ГЛАВА 2. ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	37
2.1 Оценка уровня восприятия коррупции и причин её возникновения в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях г. Екатеринбурга	37
2.2 Анализ методов противодействия коррупции в Администрации Верх- Исетского района г. Екатеринбурга	48
2.3 Рекомендации по совершенствованию системы мер противодействия коррупции в органах местного самоуправления	55
ВЫВОДЫ ПО ГЛАВЕ 2	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	60
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	62
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....	67

ВВЕДЕНИЕ

Современный этап развития российского общества характеризуется глобальными переменами экономического, организационного и идеологического характера, системным реформированием государственного аппарата. В этой связи приоритетными становятся вопросы соблюдения законодательства и борьбы с преступностью. Борьба с коррупцией имеет особое политическое значение.

Коррупция является важной проблемой современного мира, влияющей на дальнейшее развитие мирового общества в новом столетии. Данный термин обозначает использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам. Отличительными признаками коррупции является использование служебного положения одним из субъектов коррупции, присутствие мотива выгоды (личной, групповой, корпоративной), асоциальная направленность действия (противоречие между частной выгодой и общественными интересами). Коррупция пронизывает все сферы жизнедеятельности общества. Деятельность органов местного самоуправления в большей степени по сравнению с другими органами власти подвержена коррупции, поскольку в ней сосредоточено оперативное управление материально-техническими, экономическими, финансовыми, информационными, кадровыми и другими ресурсами.

Коррупция, ее масштабы, специфика и динамика - следствие общих политических, социальных и экономических проблем страны. Усиление коррупции ведет к дальнейшему ослаблению институтов всех уровней власти, отсутствию доверия к ней со стороны граждан, формирует в людях социальную пассивность, деморализует общество, возбуждая в нем агрессивность.

Об актуальности рассматриваемого вопроса свидетельствует приоритетная деятельность органов государственной власти направленная на противодействие коррупции, выражающееся в принятии ряда нормативно-

правовых актов, в частности: Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ, Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции», Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы», Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», также ряда других постановлений и распоряжений.

Также в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации неизменно акцентируется внимание на улучшении системы предупреждения и пресечения коррупционных процессов и преступлений.

Объектом данной работы является противодействие коррупции в органах местного самоуправления.

Предмет исследования – меры противодействия коррупции в органах местного самоуправления.

Цель работы заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию мер противодействия коррупции на муниципальной службе.

Указанная цель обусловила постановку и решение следующих задач:

1. Исследовать понятие противодействия коррупции
2. Проанализировать основные нормативные документы по противодействию коррупции в Российской Федерации
3. Исследовать конкретные методы противодействия коррупции в органах местного самоуправления
4. Выявить уровень восприятия коррупции в муниципальном образовании муниципальными служащими и сотрудниками муниципальных учреждений
5. Сформулировать рекомендации по совершенствованию системы мер предупреждения коррупции в сфере муниципальной службы.

Проблема коррупции и меры по борьбе с ней освещены в работах российских и зарубежных авторов по философии, социологии, уголовному, международному праву, криминологии: Б.В. Волженкина, Т.В. Варчук, Г.Н. Гершенкова, О.В. Дамаскин, А.И. Долговой, А.И. Демидова, С.М. Иншакова, Н.Г.Калугина, А.В. Куракина, И.И. Лукашука, В.В. Лунеева, А.В. Малько, В.Д. Малкова, А.В. Полякова, И.М. Сичинавы, В.В. Толкачева, Е.А. Чичнева, В.А. Широкова, И. Юргенса и др.

При написании выпускной квалификационной работы были использованы следующие методы научного исследования:

- анализ нормативно-правовой базы;
- анкетирование.

Практическая значимость исследования определяется тем, что материалы, представленные в данной работе, могут найти применение в деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы, приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1.1 Понятие и общая характеристика противодействия коррупции

Коррупция является существенной системной проблемой, свойственной не только для России, но и для большинства стран мира [30]. В связи с этим одной из главных задач, в последние годы, поставленных на государственном уровне в России, стало противодействие коррупции.

Понятие коррупции определено Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии с которым она представляет собой злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

В федеральном законе № 273-ФЗ также определено понятие противодействия коррупции как деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции;

- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений;
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Также Президент Российской Федерации устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, деятельность которых он осуществляет, в области противодействия коррупции. Федеральное Собрание Российской Федерации разрабатывает и принимает Федеральные законы о противодействии коррупции, а также осуществляет контроль за деятельностью органов исполнительной власти в пределах своих полномочий [36].

Правительство Российской Федерации в свою очередь распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, управление которыми оно осуществляет по противодействию коррупции. В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и другими лицами [36].

При получении сведений о коррупционных правонарушениях антикоррупционные координационные органы передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проверять такие сведения и принимать решения по результатам проверки в установленном законом порядке.

Целью антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией, путем реализации следующих задач:

- предупреждение коррупционных правонарушений;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;
- возмещение ущерба, который причинен вследствие коррупционных правонарушений;
- мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- формирование антикоррупционного общественного сознания;
- содействие проведению правовой реформы, направленной на снижение неопределенности правовых норм и ограничение необоснованных полномочий правоохранительных органов;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также свободное освещение в средствах массовой информации;
- создание правового механизма, препятствующего подкупу граждан при проведении референдума и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;
- создание стимулов для замещения государственных должностей, должностей государственной и муниципальной служб неподкупными лицами [15].

В последние годы в Российской Федерации создано антикоррупционное законодательство, разработаны специальные нормативные акты по борьбе с этим негативным явлением. Кроме того, в целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, которые её порождают, Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по

противодействию коррупции» создан Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции [25]. Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты [52].

В статье молодого ученого Академии Генеральной прокуратуры Ефимушкина К. Э. «Антикоррупционная политика: проблемы формирования в современной России» говорится о том, что государственная борьба с коррупцией может осуществляться на различных уровнях, в различных сферах общественной жизни и с использованием различных организационных форм и правовых средств. Для того чтобы такое противодействие было эффективным, должна быть сформирована специальная система мер, приоритетов и, прежде всего, антикоррупционных принципов.

В процессе противодействия коррупции важно учитывать исходные правила, которые называются основные принципы противодействия коррупции в органах исполнительной власти:

1. Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.
2. Законность;
3. Публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
4. Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5. Комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6. Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7. Сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Принципы, которые перечислены в законе, являются основой при разработке мер по борьбе с коррупцией. Их содержание не раскрывается, они только декларируются. Деятельность по противодействию коррупции может также основываться на других принципах в зависимости от субъектов и видов воздействия [54]. При четкой и добросовестной реализации этих принципов, сплоченности общества в борьбе со всеми формами коррупции, личной заинтересованности правоохранительных органов в обеспечении правопорядка в стране, появится шанс, который минимизирует проникновение коррупции во все сферы жизни, и послужит крупным шагом вперед в построении гражданского общества.

Важным элементом противодействия коррупции является профилактика коррупции. Необходимо понимать, что профилактика коррупции (в отличие от борьбы с ней) заключается не в выявлении коррупционных преступлений и правонарушений (это деятельность правоохранительных органов). В первую очередь профилактика затрагивает проблемы устранения причин и условий, способствующих проявлениям коррупции в конкретном государственном органе (органе местного самоуправления) [18].

Меры по профилактике коррупции, обозначены в Федеральном законе «О противодействии коррупции»:

1. Требования к государственному (муниципальному) служащему. А точнее, к гражданам, претендующим на замещение государственных должностей и должностей государственной (муниципальной) службы, предъявляются определенные квалификационные требования.

Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются нормативным актом государственного органа с учетом его задач и функций и включаются в должностной регламент государственного/муниципального служащего. Каждый государственный орган выдвигает в числе профессиональных знаний знание Конституции и законодательства в рамках компетенции этого органа, основ организации прохождения государственной службы, служебного распорядка, правил деловой этики, основ делопроизводства. Требование представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Непредставление служащим сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представление заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей должно стать либо основанием для увольнения, либо основанием для применения иных мер юридической ответственности.

2. Профилактические мероприятия, связанные с деятельностью общества. Формирование нетерпимости к коррупционному поведению.

3. Парламентский и общественный контроль. Развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции.

4. Институт антикоррупционной экспертизы. Подразумевается антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов. Нормативные акты, допуская излишнюю свободу административного усмотрения, могут создавать условия для коррупционных проявлений; антикоррупционная экспертиза призвана устранить подобные нормативные дефекты.

5. Внутренняя политика. Внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение служащим

своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина или при его поощрении.

Для профилактики коррупции активно реализуется политика запретов. Она, безусловно, имеет важное значение, но снизить уровень коррупции только исключительно этой мерой не является возможным [18]. Запреты представляют собой лишь сдерживающий фактор. Необходимо развивать позитивный настрой у сотрудников, законно удовлетворяя потребности и интересы личности. Так же необходимо разработать юридические стимулы, призванные заинтересовать и поднять правовое поведение государственных служащих на более высокий уровень, который будет отвечать потребностям общества и государства.

Коррупция в России является негативной системной характеристикой институтов государственного и муниципального управления, которая является существенным препятствием для обеспечения устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности экономики и благосостояния граждан. Только при объединении усилий общества и государства, направленных на реализацию принципов противодействия коррупции, возможно добиться желаемого результата.

1.2 Анализ нормативных документов по противодействию коррупции в Российской Федерации

Коррупция обоснованно рассматривается как одна из главных угроз мировому сообществу в целом, а не только отдельным государствам [30]. В связи с этим положения Конвенции ООН против коррупции, которую Российская Федерация подписала в декабре 2003 года в числе первых, принимаются во внимание при формировании антикоррупционной политики

Российской Федерации и мер по ее реализации. Следует отметить, что этому событию предшествовала почти двухлетняя напряженная работа, которая была создана для разработки Конвенции специальным Комитетом ООН, в состав которого вошли более 120 государств и ряд международных и региональных организаций. Российская делегация в специальном Комитете ООН была сформирована от имени Правительства Российской Федерации и представлена Генеральной прокуратурой, Министерством иностранных дел, Министерством финансов, государственным юридическим Департаментом Президента Российской Федерации и другими ведомствами.

Данный шаг стал отправной точкой для начала сотрудничества правоохранительных органов России и других государств в выявлении, предупреждении, расследовании коррупционных преступлений, совершенных в интересах двух и более стран.

Развитие антикоррупционных мер, в особенности в целях устранения ее коренных причин, и реализация таких мер в рамках скоординированной антикоррупционной политики, стало насущной необходимостью в контексте общего развития страны [42].

Президент РФ 01 февраля 2012 года подписал Федеральный закон N 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок» (РФ стала 39-й страной - участницей данной Конвенции). Результатом присоединения России к Конвенции стало изменение важнейших правовых институтов, пересмотр ряда главных положений российского уголовного законодательства и отказ от некоторых устоявшихся подходов. В рамках реализации данной конвенции были предложены следующие рекомендации:

- введение уголовной ответственности юр.лиц;
- недопущение освобождения от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием по делам о подкупе иностранных должностных лиц;
- увеличение срока давности при даче взятки иностранным

должностным лицам [7].

В целом Конвенции ООН и Совета Европы формулируют следующие составы коррупционных преступлений, на которые распространяются положения Конвенций:

- подкуп государственных должностных лиц;
- подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций;
- подкуп в частном секторе;
- использование служебного положения в корыстных целях;
- злоупотребление влиянием в корыстных целях;
- отмыwanie доходов от преступлений;
- преступления, касающиеся операций со счетами;
- хищение имущества публичным лицом;
- незаконное обогащение;
- хищение имущества в частном секторе;
- участие и покушение на перечисленные выше преступления.

Важно отметить, что Конвенциями многие преступления о взяточничестве определяются более широко, чем законодательством Российской Федерации. Они причисляют к коррупции не только дачу или получеbные взятки, но и какое-либо обещание, предложения, пассивный подкуп, выходящий за рамки более узкого понимания коррупции [43].

Также важно обратить внимание на антикоррупционную деятельность, которая осуществляется в масштабах СНГ. 8 апреля 2013 года было принято Распоряжение Президента Российской Федерации № 139-рп «О подписании Соглашения об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции». Отсюда был создан специальный институт в масштабах СНГ. Межгосударственный совет стал органом отраслевого сотрудничества Содружества, основной задачей которого является организация и координация противодействия коррупции, мониторинг реализации обязательств стран СНГ в сфере противодействия

коррупции и конструктивное сотрудничество с международными и региональными механизмами. Совет способствовал выработке единых подходов к сближению и налаживанию национального законодательства стран СНГ, разработке предложений по совершенствованию правовой базы сотрудничества, координации взаимодействия компетентных органов. В его компетенцию входит организация подготовки и повышения квалификации кадров и создание с этой целью базовых организаций, совместная научно-исследовательская и опытно-конструкторская работа по вопросам, представляющим взаимный интерес [51].

Также проблемы противодействия обсуждались на саммитах. Так, лидеры Федеративной Республики Бразилия, Российской Федерации, Республики Индия, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики провели 27 марта 2013 года в Дурбане (Южная Африка) пятый саммит БРИКС. В ходе встречи были приняты Этеквинская декларация и Этеквинский план действий, как одно из новых направлений сотрудничества было названо сотрудничество стран БРИКС в области борьбы с коррупцией [51].

Начиная с 2008 года, в России принимаются меры, которые направлены конкретно на борьбу с коррупцией. Был принят ряд антикоррупционных федеральных законов. Особую значимость имеет Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Закон определяет, что противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий [8].

Эта деятельность включает в себя меры:

- по предупреждению коррупции, включая выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

- по минимизации или ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Действительно, Федеральный закон №273 является очень важным. В нём закрепляется система мер противодействия коррупции, раскрывается ряд важнейших понятий, в том числе «коррупция», «коррупционное правонарушение», «противодействие коррупции», раскрываются важнейшие принципы противодействия коррупции и основы предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Также данный Федеральный закон стандартизирует правовой механизм противодействия коррупции и делает правовой порядок более системным. В соответствии с реализацией ФЗ «О противодействии коррупции» была принята Национальная стратегия противодействия коррупции, в которой определены механизмы ее реализации, которые, безусловно, способствуют решению многих проблем в законодательном обеспечении реализации антикоррупционных мер. Целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе [51].

1. Стратегией предопределено оперативное приведение:

- правовых актов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Федерации и муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;

- правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных государственных органов по вопросам противодействия коррупции;

- муниципальных правовых актов в соответствии с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам

противодействия коррупции.

2. Признается необходимость обеспечения необратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективное применение законодательства Российской Федерации.

3. Подтверждено, что средства массовой информации должны быть независимыми. Им следует оказывать помощь в обеспечении широкого и объективного освещения ситуации в области борьбы с коррупцией. Установлено, что в целях формирования антикоррупционной правовой культуры в обществе и вовлечения в работу по противодействию коррупции институтов гражданского общества необходимо широкое и объективное информирование общества именно через СМИ, в том числе о ходе, результатах и проблемах реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, включая информирование о фактах пресечения коррупционных преступлений и привлечения к уголовной ответственности виновных лиц.

4. Органам государства предписано активнее вовлекать в работу по противодействию коррупции политические партии, общественные объединения и другие институты гражданского общества. Это в свою очередь предусматривает:

- создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
- организацию общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления;
- усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям.

Основные направления законодательного обеспечения

противодействия коррупции наряду с организационными и пропагандистскими мерами определены в Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы [2].

Разработка предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции законов строится на следующих принципах:

- предусмотренные антикоррупционные меры должны стать неотъемлемой частью работы по изменению негативных тенденций в государственном и экономическом управлении, которые возникли за предыдущие десятилетия, и носить комплексный характер;
- противодействие коррупции не может рассматриваться в качестве самоцели и поэтому принимаемые правовые акты должны быть просчитаны с точки зрения последствий и сбалансированы, а также реально выполнимы;
- принимаемые нормативные правовые акты должны подходить к правовой системе Российской Федерации, не нарушать её и не вносить чуждые для нее элементы, они должны не просто зафиксировать сложившийся механизм противодействия коррупции, но и содержать импульс для его дальнейшего развития [2].

В 2013 году действующее законодательство РФ в сфере противодействия коррупции претерпело ряд существенных изменений. Данные нововведения касаются значимых отраслей общественной жизни и государственного (муниципального) управления. На федеральном уровне введены правила контроля не только доходов, но и расходов государственных служащих, лиц, занимающих государственные должности, руководителей госкорпораций. При этом органы прокуратуры наделены полномочиями в судебном порядке взыскивать в доход Российской Федерации имущество должностных лиц, в отношении которого не подтверждена законность источников его приобретения [54]. Предоставление сведений о доходах и расходах позволяют дисциплинировать служащих, и является действенной мерой предупреждения коррупционных правонарушений.

7 мая 2013 года был принят Федеральный закон № 79 ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», а также Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 102 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». Ограничения, связанные с четами, вкладами, ценностями в каких-либо иностранных банках и использованием различных финансовых инструментов, позволяют упорядочить лоббистскую деятельность, укрепить национальную безопасность и расширить инвестирование в национальную экономику.

6 июня 2013 года был подписан Указ Президента Российской Федерации № 546 «О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации». Достоверность и полнота сведений, предоставляемых служащими очень важна. Если в ходе проверки выясняются недостоверные данные, то поднимается вопрос о не возможности замещения должности. Здесь важно установить намеренность

укрытия или искажения сведений о доходах и имуществе. Муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе, если предоставляет ложные сведения.

Уже осенью 2013 года состоялись проверки соответствия доходов и расходов государственных служащих. В результате проверок к 3 тыс. служащих применили меры юридической ответственности, из них 200 служащих различных уровней были уволены со службы в связи с утратой доверия [51].

Также проверки выявили некоторые недоработки в законодательстве. В частности, не указываются, например, у какого банка и под какой процент были взяты ипотека или заем, а именно данная информация позволяет выявлять коррупционные схемы. Не установлена единая форма справки о доходах и расходах. Кроме того, уволить государственного служащего за представление ложных сведений о доходах и имуществе возможно, только если он это сделал умышленно, однако доказать умысел является очень непросто [25].

В 2013 году получило свое развитие законодательство по отдельным отраслям общественного и государственного контроля. Так, теперь имеет прочную правовую основу парламентский контроль - на основе специального Федерального закона, созданы концептуальные основы контроля за деятельностью естественных монополий [25]. Парламентский контроль необходим для соблюдения и исполнения законов, которые приняты парламентом. В том числе законов, которые направлены на противодействие коррупции и на осуществление контроля за органами, которые осуществляют противодействие коррупции.

3 декабря 2013 года подписан Указ «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», в соответствии с которым было создано одноименное управление в составе Администрации Президента Российской Федерации. В его задачи входит контроль над исполнением законов, подготовка предложений по

противодействию коррупции в госорганах, обеспечение деятельности Совета при Президенте по противодействию коррупции, законодательные инициативы.

Кроме того, в тот же момент готовятся поправки в законодательство, которые внесут изменения, уточняющие имущественную ответственность за взяточничество, в частности, в случаях, когда имущество записано на родственников виновного [27].

В соответствии с требованиями Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы и иными нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции государственные и местные органы власти разрабатывают и принимают антикоррупционные планы и программы, направленные на обеспечение их участия в антикоррупционной политике в целях координации ведомственных, региональных и муниципальных антикоррупционных мероприятий.

Особого внимания заслуживает государственная политика Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, которая проводится одновременно с комплексом мер по пресечению коррупции и подмены в бюрократических интересах демократических общественных целей и задач. Правительством РФ была утверждена программа по антикоррупционному просвещению населения на 2017-2018 годы. Данная программа включает мероприятия, направленные на повышение уровня правосознания граждан и популяризацию антикоррупционных стандартов поведения, основанных на знаниях общих прав и обязанностей. Она предусматривает мероприятия по повышению правовой грамотности, общего уровня правосознания и правовой культуры граждан, воспитание нетерпимости к коррупционным правонарушениям.

Предполагается, что деятельность будет осуществляться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации с участием Генеральной прокуратуры и Следственного

комитета. Образовательные организации, некоммерческие организации и средства массовой информации также будут широко привлекаться к участию в антикоррупционном образовании.

Принятые законодательные меры показывают свою антикоррупционную эффективность. Однако ситуация в этой области кардинально не улучшилась, коррупция по-прежнему остается одной из главных угроз национальной безопасности России.

1.3 Методы противодействия коррупции в органах местного самоуправления

Коррупцией поражены не только федеральные и региональные уровни власти, но и местное самоуправление, где население непосредственно сталкивается с коррупционными проявлениями в действиях представителей органов муниципального управления. Чаще всего коррупция проявляется здесь в форме злоупотребления служебным положением, в фактах получения взяток, в расходовании денежных средств муниципальных бюджетов не по назначению. Проведенные исследования ВЦИОМ показывают, что органы местного самоуправления занимают второе место после ГИБДД по количеству коррупционных проявлений [37]. Доказательством тому - отставки глав муниципальных образований и руководителей местной администрации с привлечением их к уголовной ответственности, участвовавшие в результате усилившейся борьбы с коррупционной деятельностью. В исполнительно-распорядительных органах многих муниципалитетов не выполняются правила прохождения муниципальной службы, не принимаются во внимание ограничения ее прохождения, установленные федеральным законодательством, что, как правило, связано с осуществлением различных коррупционных схем [38]. Невозможно точно определить степень пораженности коррупцией органов местного

самоуправления, но можно утверждать, что не все благополучно.

Применение всех технологий борьбы с коррупцией предусматривает включение в себя комплекс политико-идеологических, правовых, организационно-технических, социально-экономических мер [15].

К комплексу политико-идеологических мер можно отнести меры, направленные на обеспечение прозрачности процесса принятия решений органами местного самоуправления; реформирование процедуры аукционов, предоставления квот, заказов; правовое воспитание для осознания обществом ущерба от коррупции, признания государством и обществом того, что коррупция представляет угрозу национальной безопасности.

Среди конкретных мер можно выделить следующие:

четкое разграничение функций принятия решений, реализации решений, контроля, предоставления услуг между соответствующими муниципальными структурами;

информационное обеспечение антикоррупционных мероприятий, публикация соответствующих материалов в наиболее доступных для населения источниках;

обеспечение доступа любого гражданина к необходимой для его деятельности и не являющейся секретной административной информации;

формирование положительного образа российского чиновника и муниципальной службы, повышение престижа этой работы;

активное привлечение общественных организаций, средств массовой информации, ассоциаций журналистов, профсоюзов, аналитических центров.

В рамках правовых мер наиболее четко реализуется работа с текущим законодательством по приведению его в соответствие с нормами антикоррупционной политики [15]. Правовые меры противодействия коррупции должны предполагать следующее:

противодействие коррупции должно быть направлено на совершенствовании экономического законодательства и законодательства о муниципальной службе;

ориентация законодательства на борьбу, главным образом, с коррупцией, а не с коррупционерами;

уменьшение диспозитивных норм законодательства в целях уменьшения у чиновников возможности выбора вариантов поведения;

рассмотрение вопроса об установлении в качестве основной меры наказания за коррупционное действие запрета на работу в государственных и муниципальных органах и утрату всех социальных льгот, предоставляемых государственной и муниципальной службой;

введение персональной ответственности должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;

продолжение наращивания, в качественном плане, действенной системы финансового контроля, представление коррупции как серьезной проблемы национальной безопасности;

совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления со средствами массовой информации и общественными организациями в вопросах обеспечения достоверной и всесторонней информации о деятельности органов муниципальной власти;

конфискация имущества корыстных преступников, которая могла бы явиться источником доходов, необходимых для обеспечения достойного уровня жизни граждан.

Организационно-технические мероприятия могут включать создание единой службы, занимающейся вопросами антикоррупционной политики; совершенствование материальной поддержки государственных и муниципальных служащих; проведение сбалансированной кадровой политики, в том числе специальной работы по подготовке и приему граждан на государственную и муниципальную службу [15].

Среди конкретных мер можно выделить следующие:

создание независимого органа по вопросам антикоррупционной политики на уровне федерального центра, субъекта федерации, муниципального образования;

проведение внеплановых проверок деятельности работников, в том числе специальным независимым органом;

создание благоприятных условий для граждан, обращающихся с жалобой на действия того или иного чиновника;

обеспечение режима конфиденциальности для предотвращения утечек служебной информации, которой можно воспользоваться в коррупционных целях;

введение ежегодной процедуры пересмотра комплекса антикоррупционных мер;

разработка системы мониторинга возможного конфликта интересов возникновения коррупционных действий в органах муниципального управления;

существенное увеличение денежного содержания муниципальных служащих;

организация системы стимулирования, позволяющей муниципальным служащим вести себя честно и эффективно в материальном и моральном плане;

реорганизация органов местного самоуправления в целях сокращения разросшегося аппарата муниципальных служащих;

изменение административно-правовых отношений в системе муниципальной службы на началах конституционного принципа равенства всех перед законом и судом.

В рамках социально-экономических мер представляется необходимым выполнение следующих действий: расширение современных электронных средств расчета, внедрение форм отчетности, облегчающих контроль за движением финансовых средств.

На сегодняшний день в некоторых органах местного самоуправления действуют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов на муниципальной службе [37]. Основная цель данных комиссий - создание

условий недопущения в органах местного самоуправления конфликтов интересов, коррупции.

Коррупция ведет к вытеснению населения из сферы бесплатных обязательных муниципальных услуг. Масштабы коррупции будут сокращаться по мере того, как будет укрепляться право, институт демократии, формироваться массовый и сильный средний класс, укрепляться духовные и нравственные устои населения при изменении менталитета граждан и отношения к институту коррупции [44]. Иными словами, искоренение коррупции как системы общественных отношений возможно только тогда, когда все - и население, и местная власть - будут бороться не только с последствиями коррупции, но и прежде всего с ее причинами.

Изучение проблемы возникновения коррупции в органах местного самоуправления позволяет выделить конкретные направления, связанные с определением приемов и методов, обеспечивающих эффективное противодействие коррупции.

Меры по пресечению коррупции политико-идеологического характера предусматривают:

- введение открытых конкурсов на муниципальные заказы и закупки;
- информационное обеспечение антикоррупционных мероприятий, публикация соответствующих материалов в доступных для населения источниках;

- материалы, связанные с коррупционными действиями, при условии, что они не затрагивают систему национальной безопасности, должны быть прозрачными для общественности;

- завершить создание долговременной, на 3 года, специальной муниципальной программы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления;

- завершить внедрение информационной системы, позволяющей гражданам иметь доступ к информации о состоянии заявлений, обращений, жалоб и других документов о должностных лицах и службах, занимающихся

их вопросами;

информирование населения с юридическими комментариями о возможных действиях, при нарушении прав граждан обращающихся в органы местного самоуправления.

Правовые технологии деятельности по предупреждению и пресечению коррупции включают в себя:

пересмотр уголовного законодательства и ответственности за коррупцию (установление запретов на занятие в дальнейшем государственных должностей, конфискация имущества);

запрет на амнистию для лиц, осужденных за коррупционные преступления, увеличение сроков для снятия или погашения судимости;

установление достаточного срока для рассмотрения коррупционных правонарушений, для более тщательного рассмотрения дел и обеспечения неотвратимости наказания для лиц, совершивших коррупционное правонарушение;

установление возможности ограничения права на неприкосновенность частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений в отношении определенного круга лиц, находящихся на государственной службе, поскольку деятельность чиновника является публичной;

введение обязательной криминологической экспертизы крупных законопроектов в области антикоррупционной политики на практике законодательной деятельности;

отмена презумпции невиновности в отношении чиновников, расходы которых значительно превышают доходы;

установление жесткого финансового контроля над доходами и имуществом должностных лиц и членов их семей, декларирование доходов государственными служащими и членами их семей, изучение деятельности членов семей, занятых в предпринимательстве, на предмет использования «властного ресурса» в целях семейного обогащения;

нормативное закрепление правила, согласно которому государственный служащий в случае возникновения сомнений в правомерности полученного от руководителя для исполнения распоряжения должен незамедлительно в письменной форме сообщить об этом своему непосредственному руководителю и руководителю, давшему распоряжение, и потребовать письменного подтверждения распоряжения;

расширение составов коррупционных преступлений, имеющих в УК РФ (фаворитизм, nepотизм, конфликт интересов, создание благоприятных условий для политических партий, незаконное обогащение по большей части неизвестны российскому уголовному законодательству, не всегда перечисленные деяния охватываются составами преступления, предусмотренными в ст. 285 и 286 УК РФ) [53].

Технологии деятельности по предупреждению и пресечению коррупции организационно-технического характера: создание в регионах специализированных советов, органов или инспекций по координации антикоррупционной деятельности, с полномочиями анализа законопроектов на их коррупциогенность;

использование системы многоканального получения информации о совершенных и готовящихся коррупционных преступлениях;

установление прозрачности в вопросах выявления коррупции и обсуждения последствий, наказаний за коррупционные действия; включение в программы тестирования кандидатов при принятии на муниципальную службу Правил служебной этики муниципальных служащих;

установка в каждом органе муниципального управления телефонов доверия и публикация их номеров [53].

Представленные механизмы противодействия коррупции предполагают их четкое правовое регулирование, наполнение соответствующими мерами организационного и технологического характера с введением ответственности руководителей органов местного самоуправления за состояние антикоррупционных мер.

Взаимодействие общества и органов муниципальной власти, есть внешний социальный аспект, включающий отношение общества к органам местного самоуправления и влияние на них, социальной эффективности деятельности муниципальной службы в интересах населения [13]. Для этого разработали программу административной реформы по противодействию коррупции, которая включает следующие мероприятия:

- создание специальных антикоррупционных механизмов в сферах деятельности местных органов власти;

- внедрение экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность;

- создание методических основ оценки коррупциогенности муниципальных функций; разработка пакета антикоррупционных нормативных правовых актов; разработка долгосрочной, на 3 года, городской антикоррупционной программы.

Указанные цели должны быть достигнуты посредством решения следующих задач:

- оценка существующего уровня коррупции;

- увеличение коррупционных действий и потерь от их совершения должностными лицами;

- увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц; формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих к коррупционным действиям;

- предупреждение коррупционных правонарушений; обеспечение неизбежности ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики; содействие реализации прав

граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции.

Одной из главных ценностей административной культуры муниципальной службы должно быть служение обществу как доминирующему мотиву деятельности [16]. Муниципальные служащие должны внутренне признать, что важно игнорировать личную выгоду при принятии управленческих решений.

В тех случаях, когда реализовать этот принцип не представляется возможным, должностное лицо должно воздерживаться от участия в принятии или исполнении официальных решений, которые могут его скомпрометировать. Можно предложить следующие рекомендации по регулированию конфликта интересов, предполагающие не противоречие нормативных систем муниципальной службы и социума:

необходимо постоянно совершенствовать существующее законодательство, регулирующее конфликт интересов у муниципальных служащих;

постоянно совершенствовать механизмы общественного надзора над процессом регулирования конфликта интересов;

В статье «Борьба с коррупцией и местное самоуправление» Васильева Всеволода Ивановича главного научного сотрудника отдела конституционного права ИЗиСП, доктора юридических наук, профессора говорится о том, что чем больше муниципалитет и чем обширнее исполнительный и административный аппарат, тем чаще в нем "размножается" коррупция. Следует иметь в виду, что не только сами муниципальные власти заражены коррупцией, но и предприятия и учреждения, находящиеся под их юрисдикцией. Именно здесь граждане часто сталкиваются с многочисленными искусственно созданными формальными препятствиями, поэтому проще заплатить за услугу необходимую сумму, чем бороться за справедливость. Это так называемая бытовая коррупция, сопровождающих, например, устройство ребенка в детский сад или школу, Регистрация собственности садоводческого или

дачного участка, оформления постоянного места жительства в этих областях, получение различных льгот и т. д. Коррупция приводит к массовому нарушению прав граждан, к масштабному вытеснению их из сферы бесплатных муниципальных услуг. Она искажает саму суть местного самоуправления, когда граждане-главные субъекты местного самоуправления-становятся заложниками муниципальных чиновников и функционеров, подведомственных органам местного самоуправления учреждений и организаций. Коррупция социально неприемлема и принципиально несовместима с реальным местным самоуправлением. Если общество стремится к достижению общих целей своего развития, то борьба с ним не только оправдана, но и неизбежна. И борьба должна быть, во-первых, постоянной, потому что без постоянного противодействия масштаб коррупции растет, а, во-вторых, системной, скоординированной, поскольку при разрозненных действиях различных государственных, муниципальных и общественных структур, она угасая в одних сферах, может развиваться в других.

В настоящее время на федеральном уровне принят ряд нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции в органах местного самоуправления. В поправках к Федеральному закону от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» предусмотрено:

- 1) запрет для муниципального служащего находится на муниципальной службе в случае родства с главой муниципального образования;
- 2) проверка достоверности сведений о доходах;
- 3) предоставление необходимой информации кредитным и налоговым организациям;
- 4) увольнение с муниципальной службы в связи с утратой доверия;
- 5) введение в перечень вопросов местного значения мер по противодействию коррупции.

Одним из важнейших методов противодействия коррупции в соответствии с нормой п. 1 ст. 8 Федерального закона «О противодействии

коррупции» является обязанность предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера возложена:

Также важную роль играют ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой согласно пункту 10 части первой статьи 12 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий обязан соблюдать ограничения, выполнять обязательства, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами. Рассмотрев основные ограничения в государственной муниципальной службе, можно сделать вывод о том, что большинство ограничений, которые связаны с занятием какой-либо должности непосредственно вытекают либо из неисполнения каких-либо обязанностей, возложенных на госслужащих, либо из определенных характеристик их личного статуса, которые не дают возможность осуществлять полномочия в рамках госслужбы. Кроме того, представленный список ограничений не является закрытым. Частью 2 статьей 16 закона устанавливается возможность установления иных ограничений федеральным законодательством.

Государственные и муниципальные служащие призваны осуществлять свою деятельность в рамках закона, а также в каком-то смысле ставить права граждан на первое место, а личные на второе, поскольку они в первую очередь служат государству и должны обеспечивать надлежащее функционирование государственных органов [20]. Как упоминалось выше, эти ограничения очень важны для обеспечения того, чтобы интересы гражданского служащего не совпадали с его личными выгодами или ненадлежащими мотивами. В противном случае государственные / муниципальные служащие могут забыть о том, что они служат обществу и осуществляют свою деятельность на благо общества. Такие ограничения призваны обеспечить четкие рамки для функционирования сотрудников. Это своеобразный регулятор их деятельности, который является неотъемлемым

инструментом регулирования деятельности государственных и муниципальных служащих[21].

Говоря о методах противодействия коррупции, в первую очередь следует остановиться на ее профилактике. В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

1. формирование нетерпимости к коррупционному поведению в обществе;
2. антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
3. рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
4. предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
5. установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или

для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

6. внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при поощрении;

7. развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Работа органов местного самоуправления протекает в русле деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти. Однородность задач в сфере противодействия коррупции, узаконенных государством, неизбежно ведет к фактическому вмешательству одной власти в деятельность другой. Следовательно, вопрос о самостоятельности органов местного самоуправления заключается в интенсивности и формах государственного контроля и надзора над органами местного самоуправления [53].

Таким образом, реализация антикоррупционных мер является национальной ответственностью и должна, безусловно, осуществляться. Применяя антикоррупционные меры, органы местного самоуправления

действуют как часть государства. Пренебрежение антикоррупционными мерами должно повлечь за собой ответственность органов местного самоуправления, так как они осведомлены о задачах их реализации органами государственной власти.

ВЫВОДЫ ПО ГЛАВЕ 1

Коррупция представляет собой сложное явление, которое зародилось в глубокой древности и продолжает существовать в настоящее время. В органах местного самоуправления, как и в других сферах деятельности, проблема коррупции стоит очень остро.

Деятельность органов местного самоуправления в большей степени по сравнению с другими органами власти подвержена коррупции, поскольку в ней сосредоточено оперативное управление материально-техническими, экономическими, финансовыми, информационными, кадровыми и другими ресурсами. Чаще всего коррупция проявляется здесь в форме злоупотребления служебным положением, в фактах получения взяток, в расходовании денежных средств муниципальных бюджетов не по назначению.

Государство в настоящее время особое внимание уделяет противодействию коррупции. Борьба с коррупцией осуществляется на различных уровнях, в различных сферах общественной жизни и с использованием различных организационных форм и правовых средств. Для того чтобы такое противодействие было эффективным, должна быть сформирована специальная система мер, приоритетов и, прежде всего, антикоррупционных принципов.

Важным элементом противодействия коррупции является её профилактика. Необходимо понимать, что профилактика коррупции (в отличие от борьбы с ней) заключается не в выявлении коррупционных

преступлений и правонарушений (это деятельность правоохранительных органов). В первую очередь профилактика затрагивает проблемы устранения причин и условий, способствующих проявлениям коррупции в конкретном государственном органе (органе местного самоуправления).

Проведенный анализ законодательства Российской Федерации и отдельных нормативных документов показал, что органы государственной власти субъектов РФ осуществляют значительную работу по формированию правовых, организационных и информационных механизмов противодействия коррупции. Так, в субъектах РФ разработано и принято законодательство субъектов РФ в сфере противодействия коррупции, в целом соответствующее международным стандартам и федеральным нормам и принципам, приняты и реализуются программы и планы противодействия коррупции в субъектах РФ и в муниципальных образованиях, сформированы институциональные основы противодействия коррупции, внедряются унифицированные стандарты антикоррупционного поведения в системе муниципальной службы. Кроме того, осуществляются взаимодействие и координация с территориальными органами федеральных органов государственной власти и органами местного самоуправления, обеспечивается доступ населения к информации о деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных нормативных правовых актов, мониторинг антикоррупционного законодательства субъектов РФ.

В целом антикоррупционная деятельность ориентирована на выполнение стандартов, предусмотренных федеральным законодательством о противодействии коррупции. Применение всех технологий борьбы с коррупцией предусматривает включение в себя комплекс политико-идеологических, правовых, организационно-технических, социально-экономических мер. Множество принятых законодательных мер показывают свою антикоррупционную эффективность.

ГЛАВА 2. ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

2.1 Оценка уровня восприятия коррупции и причин её возникновения в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях г. Екатеринбурга

Коррупция представляет собой непосредственную угрозу причинения ущерба интересам личности и обществу, национальным интересам и безопасности государства. Она затрагивает фундаментальные ценности общества в целом [13]. Поэтому при разработке антикоррупционных планов и мер необходимо учитывать уровень восприятия населением этого феномена. Так же для эффективных методов борьбы с коррупцией необходимо знать причины её возникновения и разрабатывать меры, которые направлены на их искоренение.

Для выявления и оценки проявлений коррупционной деятельности в органах местного самоуправления г. Екатеринбурга была проведен экспертный опрос. Данный опрос был нацелен на изучение мнения сотрудников органов местного самоуправления и сотрудников муниципальных учреждений о состоянии коррупции в муниципальных учреждениях городского округа и о причинах её распространения. Представленный далее опрос проводился анонимно, в виде анкетирования среди сотрудников Администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга и других муниципальных учреждений. Анкетирование было осуществлено в период с 01.03.2018 по 31.03.2018 года. Всего приняло участие 89 человек. Вопросы анкеты представлены в приложении 1.

Результаты опроса сотрудников органов местного самоуправления:

1. Общие данные

1) Распределение респондентов по половому признаку

Мужской - 18 человек

Женский - 71 человек;

Всего - 89 человек.

2) Возраст респондентов

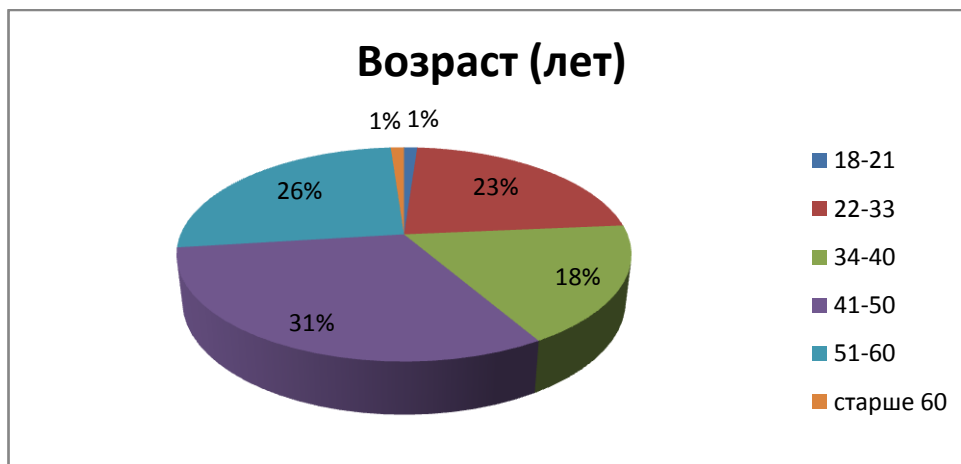


Рис.1.Распределение респондентов по возрастам

3) Семейное положение респондентов



Рис.2. Семейное положение респондентов

4) Место проживания

Таблица 1

Место проживания участников опроса

Место проживания	Всего чел.	%
г. Екатеринбург	71	79,7

Другой населенный пункт, вблизи Екатеринбурга	13	14,6
иное	0	0
Не указано	5	5,7
Всего	89	100

5) Место работы

Таблица 2

Место работы респондентов

Место работы	Всего чел.
Городская дума г. Екатеринбург	1
Администрация Екатеринбурга, в том числе:	21
Отраслевые или функциональные структуры Администрации	20
Муниципальное учреждение (предприятие)	46
иное	0
Не указано	1
Всего	89

6) Должность сотрудников органов местного самоуправления

Таблица 3

Должность сотрудников местного самоуправления

Должность	Всего чел.
руководитель	20
выполнение функций представителя власти	0
выполнение надзорных, контрольных функций	0
выполнение функций по предоставлению услуг	1
специалист	57
обеспечивающий персонал	4
иное	4
не ответили	3

7) Направление сферы деятельности

Таблица 4

Сфера деятельности респондентов

Направление сферы деятельности	Всего чел.
образование	3
торговля	1
финансы	12
экономика	0
ЖКХ	10
культура	8
спорт	1
транспорт	0
кадры	4
юриспруденция	1
муниципальная служба	22
ГО и ЧС	0
СМИ	2
имущество	3
социальная	0
иная	13
не указано	9
Всего	89

8) Уровень дохода

Таблица 5

Уровень дохода

Уровень дохода	Всего чел.
денег хватает только на самое необходимое	5
Хватает денег на продукты и периодическую покупку одежды	23

денег хватает на продукты и одежду, но покупка крупной бытовой техники является для нас затруднительной	19
можем без труда приобретать крупную бытовую технику, но покупка легкового автомобиля была бы затруднительной	39
Хватает доходов на новый легковой автомобиль, однако покупка квартиры или дома (иной недвижимости) является для нас затруднительной)	2
материальных затруднений не испытываем; при необходимости можем купить квартиру, дом (иную недвижимость)	1
не указано	0
Всего	89

Чем ниже заработная плата, тем выше риск проявления коррупции. Другими словами, государственные чиновники могут легко отказываться от коррупционных возможностей, имея соответствующую заработную плату, даже если такое поведение противоречит их собственным интересам.

9) Уровень образования

Таблица 6

Уровень образования сотрудников органов местного самоуправления

Уровень образования	Всего чел.	Процент(%)
неполное среднее	0	0
среднее	2	2,24
среднее профессиональное	12	13,48
незаконченное высшее	4	4,49
высшее	68	76,42
не указано	3	3,37
Всего	89	100

Количественные показатели восприятия внутренней коррупции.

1. Оценка охвата коррупции

Из 89 опрошенных 3 человека (3,37% от числа опрошенных) попадали в коррупционную ситуацию или оказывались в ситуации, когда им

предлагали решить вопрос (проблему) с помощью взятки, подарка, за определенную услугу, независимо от того, как фактически решалась эта проблема.

Таким образом, показатель охвата коррупции составляет 3,37%. Это достаточно высокий показатель, несмотря на то, что мероприятия по борьбе с коррупцией активно проводятся во всех муниципальных и государственных организациях в обязательном порядке.

2. Оценка готовности к коррупции

На вопрос: «Известны ли Вам случаи коррупционных сделок, совершенных в Вашем органе?» 3 человека (3,37% опрошенных) ответили положительно.

Таким образом, показатель готовности к коррупции составляет 3,37%. И это подтверждает тот факт, что коррупция в органах местного самоуправления присутствует и совершенствование мер по выявлению антикоррупционных правонарушений просто необходимо.

3. Оценка коррупционного риска как среднего количества коррупционных ситуаций в течение определенного периода времени

Ответы респондентов на вопрос: «Когда в последний раз Вы попадали в коррупционную ситуацию?» показали, что 71 никогда не попадали в коррупционные ситуации, 1 попадали в коррупционную ситуацию от одного месяца до полугода назад, 1 - больше года назад и 9 попадали очень давно, 7 человека не ответили.

4. Оценка интенсивности совершения коррупционных сделок с распределением по государственным и муниципальным органам и учреждениям

По итогам ответивших наиболее коррумпированными являются учреждения: здравоохранения-10(11,23%) ,на втором месте - образовательные учреждения -7(7,86%), на третьем- ГИБДД -1(1,12%), «иные органы» - ответил 1 человек (1,12%), «нет интенсивности» ответили 39

человек (43,82), «затрудняюсь» - 1 ответ (1,12%), «не известно» - 2 респондентам (2,24%), не ответили 34 человека (38,20%).

Восприятие опрошенной аудиторией уровня коррумпированности отдельных сфер деятельности традиционно совпадает с фактическим состоянием в случаях, когда речь ведется о сотрудниках здравоохранения, полиции, органов власти.

5. Оценка уровня коррупции

На вопрос: «Как вы оцениваете уровень коррупции в органах местного самоуправления г. Екатеринбурга?» участники опроса ответили следующим образом:

- об отсутствии коррупции дали ответ 6 человек (6,74%);
- не ответили: 26 человек (29,21%);

По мнению остальных респондентов, самый высокий уровень коррупции в Администрациях местного самоуправления. Это может быть связано с недоверием народа власти. Поэтому для укрепления авторитета власти в глазах народа необходимо увеличить информационную прозрачность.

6. Оценка основных причин коррупции

Вопросы этого блока задавались респондентам с целью определения основных причин коррупции.

Таблица 7

Причины распространения коррупции

Причины распространения коррупции	кол.ответов
строгость наказания за коррупцию недостаточна	14
сложность, запутанность бюрократических процедур	27
сложившийся менталитет населения	24
желание предпринимателей ускорить решение проблемы путем совершения коррупционной сделки	16
недостаточный контроль	11
низкая зарплата чиновников	6

возможность принятия единоличного решения	13
отсутствие общественного контроля	3
свобода в принятии решений	3
высокая интенсивность и повторяемость взаимодействий с гражданами по вопросам предоставления услуг	1
другое	0
вымогательство со стороны муниципальных служащих	7

Большая часть опрошенных (27 человек) считает, что сложность и запутанность бюрократических процедур являются главными причинами коррупции. Действительно, основная причина развития бюрократизма кроется в многообразии и противоречивости интересов, в возможности ими манипулировать в корыстных целях. Одной из характерных черт бюрократизма является стремление к тайне, засекречиванию деятельности. Самый важный закон бюрократического аппарата – сохранение и увеличение власти, ее самовозрастание, вследствие чего и разрастаются запутанные процедуры принятия решений.

Второе место по количеству ответов (24) занимает такая причина распространения коррупции, как сложившийся менталитет населения. Коррупционные события происходили в нашей стране на различных этапах её развития, и изменение менталитета населения – необычайно долгий и сложный процесс. Принятие во внимание менталитета и направление мер именно на искоренение мнений о нормальности взяток будет способствовать снижению числа коррупционеров и улучшению функционирования всех сфер жизни общества.

Качественные показатели восприятия внутренней коррупции.

1. Оценка степени регламентации действий сотрудников органов местного самоуправления.

Большая часть опрошенных отметили высокую и среднюю регламентацию действий, как руководящего состава, руководителей среднего звена, так и рядовых сотрудников.

Затруднились ответить 3 человека (3,37%)

ответили «Нет» – 1 человек (1,12%);

не ответили 22 человека (24,71 %).

Ответы же распределились следующим образом:

Таблица 8

Степень регламентации действий сотрудников

Степень регламентации	Руководящий состав	Руководители среднего звена	Рядовые сотрудники
Действия регламентированы почти полностью и достаточно подробно	36	29	36
Большая часть действий регламентирована	11	9	11
Регламентированы общие черты деятельности, в рамках которых существует некая свобода действий	6	4	3
Деятельность регламентирована настолько, насколько это не обходимо, в основном представлена свобода действий	-	-	-
Действия регламентированы, но не соблюдаются по основным параметрам	-	-	-
Не значительно	3	3	3
значительно	-	-	-
Почти не соблюдаются	1	1	1
Затрудняюсь ответить	5	4	5

Важно придерживаться регламента, т.к. они имеют большое значение в обеспечении чёткости, стабильности, преемственности управления. Соблюдение регламента упрощает процесс контроля деятельности сотрудников, делая деятельность организации более структурированной. Имеются готовые стандартные действия сотрудников в повторяющихся ситуациях и установлены сроки для работы. Сотрудники не конфликтуют между собой — каждый точно знает свою сферу ответственности.

2. Способы и интенсивность взаимодействия с гражданами и организациями

49 человек (55,05%) указали высокую интенсивность взаимодействия,

18 человек (20,22%,)- среднюю,
 1 человек (1,12%,)- низкую,
 1 человек (1,12%,)- очень низкую.

И 20 человек (22,47 %) не ответили на данный вопрос.

Взаимодействие с гражданами и другими организациями необходимо, но чем больше этот уровень, тем больше риск возможности проявления коррупции. Поэтому необходимо, чтобы сотрудник осуществлял свои полномочия строго в рамках регламента и законов.

3. Степень формальности взаимоотношений с гражданами и организациями при выполнении должностных обязанностей:

57 человек (64,04 %) считают, что отношения при работе с гражданами не выходят за рамки закона;

4 человека (4,49 %) считают, что при работе с гражданами имеется высокая степень формальности;

2 человека (2,24%) считают, что при работе с гражданами имеется средняя степень формальности;

21 человек (23,59%) не ответили.

Неформальные отношения имеют место быть, но внутри самой организации. Помимо административных методов, руководителю возможно и целесообразно использовать неформальные отношения с подчиненными в качестве дополнительного инструмента повышения лояльности персонала. Но во взаимоотношениях с гражданами и внешними организациями необходимо придерживаться деловых взаимоотношений и регламента.

4. Оценка специфики принятия решений

Таблица 9

Специфика принятия решений

Утверждения	да	нет	затрудняюсь
Решения, принимаемые Вашим органом власти полностью регламентированы НПА, выбора в принятии того или решения, как правило, не возникает	46	2	5

Принятие того или иного решения во многом зависит от результатов определенных экспертиз, проводимых специализированными организациями	19	3	11
Квалификация сотрудников Вашего органа является определяющим фактором качества принимаемых решений	25		9
Процедура принятия решения в Вашем органе достаточно прозрачна для общества	30	1	3
Существует доступный и известный большинству граждан механизм досудебного обжалования решений, принимаемый Вашим органом	21	1	13

Большинство опрошенных считают, что решения, принимаемые органами власти, полностью регламентированы нормативно-правовыми актами, выбора в принятии того или иного решения, как правило, не возникает, либо принятие того или иного решения во многом зависит от результатов определенных экспертиз, проводимых специализированными организациями, в целом, процедура принятия решений достаточно прозрачна для общества; 17 (19,10%) человек не стали отвечать.

Таким образом, проанализировав результаты опроса, можно утверждать, по мнению респондентов, коррупция в органах местного самоуправления присутствует, и показатель ее охвата составил 3,37%. Несмотря на достаточно активное участие в анкетировании респондентов, данная категория лиц не была до конца откровенна. Исследуемые респонденты на некоторые вопросы затруднились ответить.

Основными причинами проявления феномена коррупции, по мнению опрошенных, является сложность, запутанность бюрократических процедур и сложившийся менталитет населения. Отношение общественного мнения к коррупции играет важную роль. Именно поэтому данную проблему не способна решить власть в отрыве от общества.

2.2 Анализ методов противодействия коррупции в Администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга

Администрация Верх-Исетского района города Екатеринбурга – это учреждение муниципальной собственности, созданное с целью выявления нарушений в сфере благоустройства территории Верх-Исетского района Екатеринбурга и реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства, а также обеспечения решения вопросов местного значения.

41 сотрудник Администрации Верх-Исетского района принимали участие в представленном ранее опросе о состоянии коррупции в городском округе и о причинах её распространения. Результаты показали, что 40 человек не сталкивались с моментом проявления коррупции, а 1-у человеку известен случай совершения сделки в данной организации, но это было очень давно. Так же все сотрудники ответили, что при высокой интенсивности взаимодействия с гражданами и другими организациями им удастся сохранять формальные отношения, которые строго регламентированы. Так же все сотрудники знают об активной антикоррупционной политике, которая ведется внутри организации и за её пределами.

Деятельность данной администрации муниципального района в сфере противодействия коррупции осуществляется, в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции», других Указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов регулируемыми данные вопросы по утвержденному на 2018-2019 годы Плану мероприятий по противодействию коррупции.

При этом весь комплекс антикоррупционного законодательства был адаптирован уполномоченными специалистами администрации таким образом, чтобы он функционировал в администрации муниципального района с учетом специфики реализуемых функций. Для этого используются как правовые инструменты, непосредственно вытекающие из федерального законодательства, так и организационные меры.

Разработан план мероприятий, целью которого является достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений в муниципальном образовании Верх-Исетского района, а также контроль за выполнением мероприятий по противодействию коррупции.

Основными задачами плана мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании Верх-Исетского района на 2018 год являются:

организовать предотвращение и выявление конфликта интересов в отношении лиц, замещающих должности, по которым установлена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

организовать контроль за расходами и обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, предусмотренных Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (до 1 сентября 2018 года);

повышение эффективности противодействия коррупции в органах местного самоуправления Верх-Исетского района, активизация деятельности органов местного самоуправления Верх-Исетского района и в подведомственных им организациях и учреждениях по профилактике

коррупционных и иных правонарушений, а также комиссии по противодействию коррупции в Верх-Исетском районе;

повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

усиление влияния этических и нравственных норм на соблюдение лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Для достижения представленных выше целей и задач настоящего плана, лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы, руководителям муниципальных учреждений Верх-Исетского района необходимо исполнять мероприятия по противодействию коррупции, представленные в плане, а именно:

мониторинг изменений законодательства Российской Федерации на предмет необходимости внесения изменений в правовые акты органов местного самоуправления;

в течение года организовать работу по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого является муниципальный служащий, принятие мер, предусмотренных законодательством по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а также выявление причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов;

проводить ежеквартально заседания комиссии по противодействию коррупции в Верх-Исетском районе;

проводить антикоррупционную экспертизу для проектов муниципальных нормативных правовых актов;

обеспечить преимущественно использование кадрового резерва при приёме граждан на должности муниципальной службы и переводе муниципальных служащих при появлении вакансии;

обеспечить своевременные и полные сведения о расходах, доходах и имуществе муниципальных служащих (на полугодовой основе);

осуществлять проверки на достоверность и полноту сведений, которые предоставляют муниципальные служащие (на полугодовой основе);

разъяснение порядка уведомления муниципальными служащими представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы;

проведение семинаров для муниципальных служащих по ограничениям и запретам, которые налагаются на муниципальных служащих в целях противодействия коррупции;

организовать и проводить по отдельному графику аттестационные комиссии для определения соответствия квалификации сотрудников муниципальной службы;

обеспечить повышение квалификации муниципальных служащих, ответственных за реализацию антикоррупционной политики в администрации муниципального образования;

проводить проверки целевого расходования средств районного бюджета при осуществлении внутреннего финансового контроля;

организовать и проводить проверки по использованию муниципального имущества переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление;

размещение информации о деятельности администрации Верх-Исетского района, в том числе, об антикоррупционных мероприятиях на официальном сайте администрации Верх-Исетского района в сети «Интернет»;

совершенствовать официальный сайт Администрации Верх-Исетского района в сети «Интернет» в части, касающейся информации в сфере противодействия коррупции (разместить ссылку на раздел «Противодействие

коррупции» на главной странице сайта в доступном для быстрого восприятия месте; обеспечить возможность быстрого доступа к плану по противодействию коррупции; повышение прозрачности сайта, применение баннеров);

организация и проведение обучающих, разъяснительных и иных мероприятий с руководителями (заместителями руководителей) подведомственных учреждений и предприятий по вопросам организации работы по предупреждению коррупции в учреждении;

В Администрации Верх-Исетского района активно осуществляется антикоррупционная политика и реализованы многие мероприятия, в том числе:

выявлены ответственные должностные лица за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Муниципальные служащие, ответственные за это направление работы, проходят специальную подготовку;

одним из организационно-правовых условий и инструментов профилактической работы является деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;

в связи с оптимизацией структуры и штатной численности администрации муниципального района пересмотрен Перечень должностей муниципальной службы, замещение которых или поступление на которые влечет либо повлечет обязанность представлять сведения о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

кроме того, уточнен перечень должностей, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих администрации Верх-Исетского района, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей;

проводятся все запланированные семинары – совещания с муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений, а также специалистами занимающиеся вопросами исполнения законодательства в сфере противодействия коррупции, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

проводятся мероприятия по обеспечению эффективного контроля за соблюдением муниципальными служащими администрации ограничений, запретов и неисполнением обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушением ограничений, касающихся получения подарков в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, и порядка сдачи подарка;

организована работа по сдаче и оценке подарка. Определено структурное подразделение администрации – уполномоченное на осуществление мероприятий по приему подарков, их оценке, принятия к бухгалтерскому учету, а также принятие решения об их реализации. Организован контроль за реализацией (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации;

важным инструментом предупреждения коррупции является проверка информации, предоставляемой гражданами для заполнения вакантных должностей и претендентами на участие в конкурсе на включение в кадровый резерв;

разработано Положение о порядке сообщения муниципальными служащими администрации Верх-Исетского района о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, определяющее правила уведомления. Утверждена форма уведомления, которая размещена на официальном сайте администрации в разделе «Противодействие коррупции»;

в практику кадровой работы введены правила, согласно которым долгосрочное, безупречное и эффективное исполнение обязанностей

муниципальных служащих является обязательным при назначении на более высокую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении;

для разъяснения и ознакомления с нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность по предупреждению и противодействию коррупции, введена практика проведения вводных инструктажей для вновь назначенных муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений.

Особое внимание уделяется контролю за исполнением утвержденного порядка уведомления об ограничениях, налагаемых на граждан, замещающих должность муниципальной службы в администрации муниципального района при заключении трудового договора или гражданско-правового договора.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденную постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, разработан План проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга на первый, второй и третий квартал 2018 года, утвержденный распоряжением администрации муниципального района.

На главной странице сайта размещен баннер с телефоном горячей линии по противодействию коррупции. К телефонному номеру горячей линии (343)312-06-40 подключен автоответчик, позволяющий принимать сообщения о фактах коррупции в любое время в автоматическом режиме. Ответственным за сбор, обработку и представление отчетной информации о фактах коррупционной направленности в администрации муниципального района назначен заместитель начальника отдела организационно-контрольной работы и информационных технологий администрации муниципального района.

В настоящее время проводится работа по совершенствованию механизма предупреждения возникновения конфликта интересов на муниципальной службе, в соответствии с разработанным Порядком уведомления о возникновении конфликта интересов. Разрабатываются методические рекомендации и брошюры.

Соблюдение плана и проведение представленных вышеорганизационных, информационных и контрольных мероприятий обеспечивает выявление случаев несоблюдения муниципальными служащими законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции, принятие действенных, своевременных и законных мер по выявлению нарушений; своевременное исполнение муниципальными служащими обязанности по предоставлению сведений о доходах, расходах и имуществе; повышение доступности и прозрачности информации о деятельности по коррупционным правонарушениям; своевременное доведение до муниципальных служащих положений законодательства о противодействии коррупции путем размещения необходимой информации на официальном сайте, а так же направление сведений в письменном виде для личного ознакомления; повышение эффективности противодействия коррупции. Среди основных направлений антикоррупционной работы можно рассматривать обеспечение информационной прозрачности алгоритма работы органов местного самоуправления.

План мероприятия по антикоррупционной деятельности составляется в каждой организации, учитывая специфику ее деятельности. И соблюдение этого плана является обязательным для эффективного результата по противодействию коррупции.

2.3 Рекомендации по совершенствованию системы мер противодействия коррупции в органах местного самоуправления

Анализируя результаты проведенного опроса «Уровень восприятия коррупции и причины её возникновения», можно предложить следующие антикоррупционные меры.

Во-первых, это укрепление авторитета власти в глазах народа. Необходимо увеличить информационную прозрачность процесса и принятия каких-либо управленческих и иных решений. Упростить доступ граждан к информации путем периодического опубликования данных на официальных сайтах в сети «Интернет» и различных средствах массовой информации.

Во-вторых, отходить от сложных и запутанных бюрократических процедур. Создать новую модель управления, путем постепенных и последовательных изменений, что позволит снизить сопротивление действующей бюрократии. Также возможно сокращение/ объединение различных отделов управления и функций сотрудников, во избежание дублирования функций и расширение их прав и ответственности.

В-третьих, обеспечить неотвратимость наказания за коррупционные правонарушения и объективное применение законодательства Российской Федерации.

В-четвертых, оказывать содействие СМИ в широком и объективном освещении дел, которые касаются противодействия коррупции. Публиковать результаты и проблемы реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, включая информирование о фактах пресечения коррупционных преступлений и привлечения к уголовной ответственности виновных лиц.

Также необходимо совершенствовать правовую базу по противодействию коррупции, а именно уточнить отдельные нормы антикоррупционных законов и развитие новых институтов.

Уменьшить возможность принятия единоличного решения. Создание групп, советов, коллективов для обсуждения и принятия более сложных решений.

Более тщательный отбор кадров при приеме на службу. Совершенствование конкурсной процедуры при принятии на должность и выявление склонности к коррупционному поведению с помощью тестирования по специальным методикам. Данные меры позволят повысить вероятность приема на работу нужного и честного специалиста.

Работа с правосознанием общества, повышение правовой культуры населения. Организация и проведение проектов, которые направлены на развитие правовой грамотности и правосознания граждан Российской Федерации. Организация и проведение конференций, научных семинаров, а так же проведение открытых образовательных лекций, семинаров и тренингов.

Ограничение прав служащих на неприкосновенности и личные тайны. Это необходимо для упрощения деятельности органов, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность для того, чтобы они могли спокойно проверять личные связи чиновников, а также контролировать их телефонные переговоры и другие виды связи.

Ежегодное декларирование доходов и имущества (причем как своего, так и родственников, в том числе и тех, что выходят за рамки «близких», т.е. не только супруг, родители, детей, но и братья, сестры, дедушки бабушки, дяди, тети, племянники и их супруги), и тщательный контроль за достоверностью этих деклараций. Сопоставление сумм и источников дохода, с тратами и увеличением имущества чиновников и их родственников. Насколько они соразмерны. С любого госслужащего, едущего на дорогой машине по доверенности или живущего в особняке, оформленного на другое лицо, есть возможность потребовать объяснение. При отсутствии внятных объяснений – увольнение с конфискацией имущества, без права в дальнейшем занимать государственные должности.

Осуществлять борьбу с коррупцией не по фактам совершенных преступлений, а работать на опережение, путем выявления потенциальных взяточников. Для этого необходимо проведение оперативных экспериментов,

в ходе которых, под видео или радио контролем предлагать взятки должностным лицам. Каждый служащий обязан доложить своему руководителю о каждой попытке дачи взятки и/или о предложениях и просьбах посодействовать в чем-либо незаконном. Если в течение двух суток чиновник не сообщает о попытке подкупа, то следует его увольнение с запретом занимать любые государственные должности. В случае получения взятки (выполнения заказа) – уголовная ответственность.

Разработать и запустить интернет-проект «Народный контроль», куда могут поступать анонимные сигналы от всех граждан о коррупции и произволе.

На сегодняшний день коррупция проявляется в разных формах, и это многообразие только расширяется со временем. В России антикоррупционная политика в последние годы начинает набирать обороты. Но следует отметить, что мероприятия, которые реализуются в этом направлении, должны проводиться систематически, чтобы их можно было назвать успешными.

ВЫВОДЫ ПО ГЛАВЕ 2

Для разработки рекомендаций по совершенствованию мер противодействия коррупции был проведен опрос, нацеленный на изучение состояния коррупции в органах местного самоуправления г. Екатеринбурга и причин её возникновения. Результаты показали, что, по мнению опрошенных, охват коррупции составил 3,37%. Основными причинами проявления феномена коррупции, по мнению опрошенных, является сложность, запутанность бюрократических процедур и сложившийся менталитет населения. Отношение общественного мнения к коррупции играет важную роль. Именно поэтому данную проблему власть способна решить только при взаимодействии с обществом.

Антикоррупционная политика в настоящее время набирает обороты в нашей стране в организациях любой сферы деятельности. Не является исключением и Администрация Верх-Исетского района, в которой план мероприятий по противодействию коррупции подробно разрабатывается на каждый год. Все сотрудники данной организации знают об активной антикоррупционной политике, которая ведется внутри организации и за её пределами.

План мероприятия по антикоррупционной деятельности составляется в каждой организации, учитывая специфику ее деятельности. И соблюдение этого плана является обязательным для эффективного результата по противодействию коррупции.

Для того чтобы антикоррупционная политика была эффективной, необходимо постоянное совершенствование законодательства и системы мер противодействия коррупции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цель данной работы заключалась в разработке рекомендаций по совершенствованию мер противодействия коррупции. В первой главе было раскрыто понятие и общая характеристика противодействия коррупции, а также проанализирован ряд нормативных документов по противодействию коррупции в Российской Федерации, и рассмотрены политико-идеологические, правовые, организационно-технические, социально-экономические меры борьбы с коррупцией в органах местного самоуправления. Проведенный анализ законодательства Российской Федерации и отдельных нормативных документов показал, что органы государственной власти РФ осуществляют значительную работу по формированию правовых, организационных и информационных механизмов противодействия коррупции.

Во второй главе представлен результат экспертного опроса сотрудников органов местного самоуправления г. Екатеринбурга, целью которого было изучение мнения сотрудников органов местного самоуправления и сотрудников муниципальных учреждений о состоянии коррупции в муниципальных учреждениях городского округа и о причинах её распространения. Результаты показали, что, несмотря на активную антикоррупционную политику, по мнению респондентов, факт коррупции присутствует. Выявлены основные причины проявления коррупции, на основе которых были разработаны рекомендации по совершенствованию мер противодействия коррупции в органах местного самоуправления. А так же представлен план мероприятий, который осуществляется в Администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга.

В России антикоррупционная политика только начинает набирать обороты. И для повышения эффективности антикоррупционных мероприятий необходимо постоянное совершенствование законодательной базы и разработка новых методов борьбы, исходя из причин возникновения коррупции.

Цель, поставленная в данной работе, была полностью достигнута в результате реализации поставленных задач. Проанализировано мнение представителей органов местного самоуправления и сотрудников муниципальных учреждений города Екатеринбурга, выявлены и определены причины и условия, способствующие совершению правонарушений коррупционной направленности, а так же разработаны рекомендации по её снижению.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы».
3. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции».
4. Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2013г. № 546 «О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации».
5. Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции».
6. Федеральный закон "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" от 03.12.2012 N 230-ФЗ.
7. Федеральный закон "О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок" от 01.02.2012 N 3-ФЗ.
8. Федеральный закон "О противодействии коррупции" от

25.12.2008 N 273-ФЗ.

9. Федеральный закон «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» от 07.05.2013 N 79-ФЗ.

10. Агильдин В.В., Волков К.А. К вопросу об определении понятия «коррупция» // Следователь. 2013. № 2.

11. Адрианов В. Д. Коррупция как глобальная проблема: история и современность.– М.: Экономика, 2011. – 304 с.

12. Александрова В.А. Соблюдение законодательства о борьбе с коррупцией // Законность, 2014. №5.

13. Алексеев С.В. Коррупция: социологический анализ \ Под ред. О.В.Бондаренко, 2015. – 270 с.

14. Андрианов В. Д. Коррупция как глобальная проблема. История и современность: моногр. ; Экономика - М., 2013. - 304 с.

15. Антикоррупционная политика. Учеб. пособие / Под ред. Г.А. Сатарова. М., 2008.- 367с.

16. Аравина Т.И., Кузнецов Ю.Ю. Лоббизм: национальные образцы и степень социальной приемлемости // Социологические исследования. 2000. № 9.

17. Бурьянов С. Системная коррупция // Право и жизнь. 2014. № 57.

18. Буш М.Ю. Актуальные проблемы антикоррупционной политики в современной России // Государственное и муниципальное управление. 2006. № 3.

19. Гараев Р.Ф., Селихов Н.В. Понятие коррупции // Следователь. 2001. №2.

20. Глущенко В.В. Коррупциология: системно- управленческий подход. – М.: ИП Глущенко Валерий Владимирович, 2011 г. – 83 с.

21. Гриб В. Г., Окс Л. Е.Г82 Противодействие коррупции :учеб.

пособие / В. Г.Гриб, Л.Е.Окс. М.: Московская финансово промышленная академия, 2011.-192с.

22. Григорьев В. В. Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"; Деловой двор - М.,2016. - 208 с.

23. Дамаскин О.В. Коррупция: состояние, причины, противодействие. - М., 2009. -447с.

24. Добренков В.И., Исправникова Н.Р. Коррупция: современные подходы к исследованию.– М.: Академический Проект, Альма Матер, 2009. – 207 с.

25. Долгова А.И. Определение коррупции и законодательство о борьбе с ней // Коррупция и борьба с ней. М., 2000.- 230с.

26. Кабашов С.Ю. Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе: теория и практика: Учеб.пособие. М.: ИНФРА-М, 2011. – 192 с.

27. Калугина Н.Г. К вопросу о понятии коррупционного правонарушения // Административное и муниципальное право, 2010. – 164с.

28. Кирпичников А. И. Взятка и коррупция в России; Альфа - М.,2015. - 350 с.

29. Коваль А.В. Государственная политика в области противодействия коррупции // Законность, 2010, N 10.

30. Коррупция как глобальная проблема современности. Официальный сайт Научно-исследовательского центра проблем национальной безопасности [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://nic-pnb.ru/analytics/korrupsiya-kak-globalnaya-problema-sovremennosti/>

31. Купреев С.С. Общественный контроль как средство противодействия коррупции в органах власти и управления // Административное и муниципальное право, 2010, N 9.

32. Мельник Н.И. Понятие коррупции // Коррупция и борьба с ней. М., 2000. -224с.

33. Мировой опыт борьбы с коррупцией: Сборник материалов научных семинаров и заседаний дискуссионного клуба (2011 – 2013) / Под ред. М. И. Амара. – М., 2014. – 141 с.
34. Моисеев В. В. Государственная политика противодействия коррупции в современной России, Директ-Медиа, 2014. – 505с.
35. Мысловский Е. Н. Коррупция в России: преступление или образ жизни. М.: Экон-Информ.2007с- 239с.
36. Основные направления государственной политики РФ в области противодействия коррупции. Официальный сайт лекционного материала [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://megalektsii.ru/s41126t9.html>
37. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления. Объекты и формы коррупционных практик на муниципальном уровне. Официальный сайт Студенческих реферативных статей и материалов [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://studref.com/321917/buhgalterskiy_uchet_i_audit/protivodeystvie_korrupsii_organah_mestnogo_samoupravleniya
38. Пустовалова И.Н. Идеологические детерминанты коррупции // Административное и муниципальное право, 2010, N 9.
39. Рассел Джесси Коррупция в России; Книга по Требованию - М.,2015. - 62 с.
40. Роуз-Аккерман С. Коррупция и государство. Причины, следствия, реформы / пер. с англ. . – 2-е изд. – М.: Логос, 2010.-356с.
41. Румянцева Е.Е. Коррупция: война против людей, свободы и демократии (книга о нашей жизни). – М.: ИНФРА-М, 2016. – 104 с.
42. С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленев. Административно-правовые аспекты борьбы с коррупцией в системе исполнительной власти РФ: монография. – М.: Проспект, 2016. – 256 с.
43. Сараев Н.В. О некоторых вопросах применения законодательства России о противодействии коррупции // Административное и муниципальное право, 2010. №6.

44. Сатаров Г. А. Российская коррупция: уровень, структура, динамика. Опыт социологического анализа. 2012. – 752с.
45. Скобликов П.А. Коррупция в современной России. Словарь неформальных терминов и понятий. – М.: Норма, – 2014. – 112 с.
46. Стребков А.И. Коррупция в политической системе современной России // Конфликтология, 2008, № 4.
47. Сулакшин С.С. Доктрина государственной политики противодействия коррупции и теневой экономике в Российской Федерации (макет-проект); Научный эксперт - М.,2016.-219с.
48. Уткин В.А. Противодействие коррупции и формирование антикоррупционного поведения: Лекция. – М.: Издательство "Щит-М", 2010. – 60 с.
49. Филиппова Елена Взятка. Победит ли коррупция Россию?; Вектор - М.,2015. - 192 с.
50. Хабриева Т.Я. Коррупция: природа, проявление, противодействие. 2013.-189с.
51. Харичева: история и опыт борьбы с коррупцией // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 10.
52. Чумаков А. Антикоррупционная политика России и ее приоритеты // Закон и право. - 2017. - №1.
53. Широков А.Н., Юркова С.Н. Противодействие коррупции на муниципальном уровне: законодательные основы и механизмы. – М.: Американская ассоциация юристов, 2011. – 240 с.
54. Шишкарёв С.Н. Российское законодательство в сфере противодействия коррупции: перспективы дальнейшего развития // Общество и право, 2015.-52с.

Вопросы анкеты

1. Общие данные

1) пол

мужской	
женский	

2) возраст (лет)

18-21	
22-33	
34-40	
41-50	
51-60	
старше 60	

3) семейное положение

женат (замужем)	
не женат (не замужем)	
дети (указать количество)	

4) место проживания

город Екатеринбург	
другой населенный пункт в Свердловской области (указать, какой)	

5) место работы

Администрация Екатеринбурга, в том числе:	
Отраслевые или функциональные структуры Администрации	
Муниципальное учреждение (предприятие)	
иное	

6) должность

руководитель	
выполнение функций представителя власти	
выполнение надзорных, контрольных функций	
выполнение функций по предоставлению услуг	
специалист	
обеспечивающий персонал	
иное	

7)сфера деятельности

образование	
торговля	
финансы	
экономика	
ЖКХ	
культура	
спорт	
транспорт	
кадры	
юриспруденция	
муниципальная служба	
ГО и ЧС	
СМИ	
имущество	
социальная	
иная	

8) уровень дохода

денег хватает только на самое необходимое	
Хватает денег на продукты и периодическую покупку одежды	
денег хватает на продукты и одежду, но покупка крупной бытовой техники является для нас затруднительной	
можем без труда приобретать крупную бытовую технику, но покупка нового легкового автомобиля была бы затруднительной	
Хватает доходов на новый легковой автомобиль, однако покупка квартиры или дома (иной недвижимости) является для нас затруднительной)	
материальных затруднений не испытываем; при необходимости можем купить квартиру, дом (иную недвижимость)	
не указано	

9) образование

неполное среднее	
среднее	
среднее профессиональное	
незаконченное высшее	
высшее	

2. Количественные показатели

1) Попадали ли вы в коррупционную ситуацию или оказывались в ситуации, когда понимали, что вопрос (проблему) можно решить только с помощью взятки, подарка, за определенную услугу, независимо от того, как фактически решалась эта проблема?

- а. Да
- б. Нет

2) Когда в последний раз Вам приходилось попадать в коррупционную ситуацию?"

в течение недели	
от недели до месяца назад	
от месяца до полугода назад	
от полугода до года назад	
больше года назад	
очень давно	
никогда	

3) Известны ли Вам случаи коррупционных сделок, совершенных в Вашем органе?

- а. Да
- б. Нет

4) Укажите наиболее коррумпированные сферы, по вашему мнению

Здравоохранение	
Правоохранительные органы	
Образование	
Судебная система	
Органы местного самоуправления	
Иные органы (указать свой ответ)	
Затрудняюсь ответить	
Коррупция отсутствует во всех сферах	

5) Как вы оцениваете уровень коррупции в органах местного самоуправления г. Екатеринбурга?

высокий	
средний	

низкий	
отсутствует	

6) Укажите причины распространения коррупции

строгость наказания за коррупцию недостаточна	
сложность, запутанность бюрократических процедур	
сложившийся менталитет населения	
желание предпринимателей ускорить решение проблемы путем совершения коррупционной сделки	
недостаточный контроль	
низкая зарплата сотрудников местного самоуправления	
возможность принятия единоличного решения	
отсутствие общественного контроля	
свобода в принятии решений	
высокая интенсивность и повторяемость взаимодействий с гражданами по вопросам предоставления услуг	
вымогательство со стороны муниципальных служащих	
другое	

3. Качественные показатели

1) Укажите степень регламентации действий сотрудников вашей организации

Степень регламентации	Руководящий состав	Руководители среднего звена	Рядовые сотрудники
Действия регламентированы почти полностью и достаточно подробно			
Большая часть действий регламентирована			

Регламентированы общие черты деятельности, в рамках которых существует некая свобода действий			
Деятельность регламентирована на столько, на сколько это не обходимо, в основном представлена свобода действий			
Действия регламентированы, но не соблюдаются по основным параметрам			
Не значительно			
значительно			
Почти не соблюдаются			
Затрудняюсь ответить			

2) Укажите интенсивность взаимодействия с гражданами

Высокая	
Средняя	
Низкая	
Затрудняюсь ответить	

3) Оцените степень формальности взаимоотношений с гражданами и организациями при выполнении должностных обязанностей

Высокая	
Средняя	
Низкая	
Строго в рамках закона	

4) Оцените специфику принятия решений

Утверждения	да	нет	затрудняюсь
Решения, принимаемые Вашим			

органом власти полностью регламентированы НПА, выбора в принятии того или решения, как правило, не возникает			
Принятие того или иного решения во многом зависит от результатов определенных экспертиз, проводимых специализированными организациями			
Квалификация сотрудников Вашего органа является определяющим фактором качества принимаемых решений			
Процедура принятия решения в Вашем органе достаточно прозрачна для общества			
Существует доступный и известный большинству граждан механизм досудебного обжалования решений, принимаемый Вашим органом			